



Inspectie Leefomgeving en Transport  
*Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat*

# SIKB-themadagen *Workshop* *Essentiële Eisen*

ILT

Quirine Diesbergen

René Overduijn

Daniël Clement

Ronald Peters

*april 2019*



# Inhoud

- ILT, heden en verleden
- ILT en bodemtoezicht
- Essentiële Eisen, geschiedenis en werking
- Passen de EE nog in het huidige tijdsbestek?



# Inspectie Leefomgeving en Transport



*ILT werkt aan veiligheid,  
zekerheid en vertrouwen in  
transport, infrastructuur,  
milieu en wonen.*



# Inspectie Leefomgeving en Transport



*ILT werkt aan veiligheid, zekerheid en vertrouwen in transport, infrastructuur, milieu en wonen.*

- 1100 fte
- 160 onderwerpen



## Vernieuwing – Koers 2021

- Parlementaire enquête Fyra
- Interviews in het kader van SWOT-analyse
- Veranderende maatschappij (techniek, vertrouwen)
- Fusieorganisatie van fusieorganisaties...hoe kies je?





# ILT vernieuwt; uitgangspunten

- Effectief, selectief, reflectief



meer risicogericht

- Optimale dienst- en vergunningverlening
- Informatie centraal



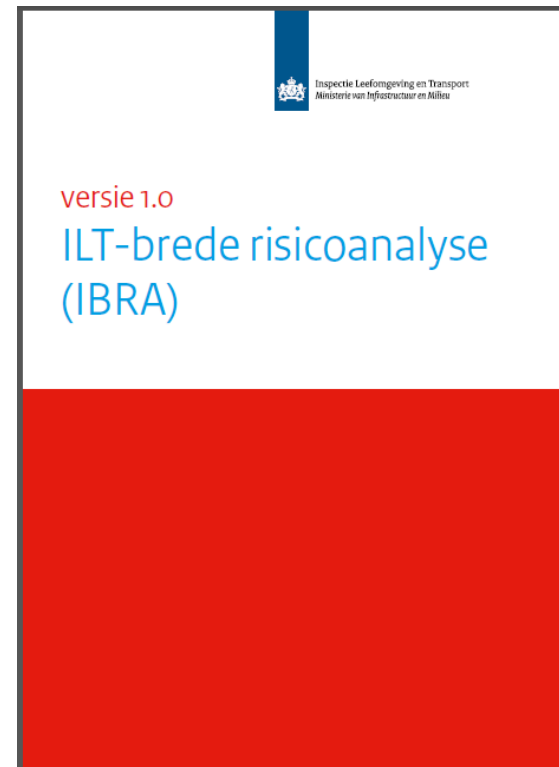
# ILT vernieuwt; uitgangspunten

- Effectief, selectief, reflectief



meer risicogericht

- Optimale dienst- en vergunningverlening
- Informatie centraal





# ILT vernieuwt; werkwijze

- programmatisch werken op de grootste risico's

## Risico 11 Aantasting van bodem, grond- en oppervlaktewater

Domein	Water, Producten en Stoffen
Omschrijving risico	Verontreiniging/verspreiding van gevaarlijke/verontreinigende stoffen in bodem, grond- en oppervlaktewater. Het gaat onder meer om aantasting van de kwaliteit van strategisch grondwatervoorraden voor drinkwaterbereiding. Het risico betreft de nog te voorkomen schade. Dat wil zeggen dat voorkomen moet worden dat bodem, grond- en oppervlaktewater vervuild raken waardoor nu of later maatschappelijke schade optreedt. Verontreiniging treedt op door bewuste en onbewuste lozingen en lekkages/immissies vanuit de lucht uitloging/uitspoeling uit toegepaste grond en bouwstoffen. (Bron 2)  Dit risico betreft niet de immissies vanuit de lucht omdat de ILT ten aanzien van het neerslaan van luchtverontreiniging geen taak heeft.
Populatie	Alle Nederlanders (diffuse verontreiniging) Verhoogd risico (blootstelling): werknemers van grondverwerkingsbedrijven, bouwstof producenten, burgers die in buurt van de verontreiniging wonen.
Bijzonderheden	Het risico is niet volledig ILT taak gerelateerd. Er zijn vele partijen die toezicht houden op bodembescherming, bodemsanering en verwerking en toepassing van grond. (Omgevingsdiensten, Provincies, Waterschappen, Rijkswaterstaat, Certificerende Instellingen) De ILT heeft wel de taak de handhavingssketen te versterken waardoor de totale handhaving wordt verbeterd. Vooral nog is daarom het volledige risico als ILT gerelateerd opgenomen.  De schade is benaderd door de kosten te berekenen die zijn vermeden door grond niet te reinigen of onjuist te verwerken.
Termijn	Onmiddellijke schade Duur van een mensenleven Meerdere generaties
Locatie	Nederland
Soort schade	Materieel en immaterieel
Frequentie	Er is sprake van continue verontreiniging. In het algemeen gesproken kan op basis van ILT kennis en ervaring gezegd worden dat er sprake is van 25% niet naleven van de bodemregelgeving. Gezien de vele en gedetailleerde regels ten aanzien van bodembescherming en toepassing van grond is het de vraag of dit inhoudt dat in 25% van de bodembeschermingsmaatregelen en 25% van de grondverwerking/bouwstoffen toepassing ook daadwerkelijk ontoelaatbare verspreiding van stoffen plaats vindt.
IBRA-conclusie frequentie	Continu 25% niet naleven bodemregelgeving





# ILT vernieuwt; werkwijze

- programmatisch werken op de grootste risico's
- IBRA 2018, 2<sup>e</sup> plaats

IBRA-conclusie effecten [ *€ miljoen/jaar]	Als schadekosten zijn de vermijdingskosten berekend en opgenomen bij milieu: deze bedraagt € 1.700 miljoen.	
	Afgerond (naar 2 significante cijfers):	
	Fysieke schade	
	Gezondheid	=
	Milieu	1.700
	Economie	=
	Instituten	van toepassing
	Totaal ca.	1.700 + *

## Risico 11 Aantasting van bodem, grond- en oppervlaktewater

Domein	Water, Producten en Stoffen
Omschrijving risico	Verontreiniging/verspreiding van gevaarlijke/verontreinigende stoffen in bodem, grond- en oppervlaktewater. Het gaat onder meer om aantasting van de kwaliteit van strategisch grondwatervoorraden voor drinkwaterbereiding. Het risico betreft de nog te voorkomen schade. Dat wil zeggen dat voorkomen moet worden dat bodem, grond- en oppervlaktewater vervuild raken waardoor nu of later maatschappelijke schade optreedt. Verontreiniging treedt op door bewuste en onbewuste lozingen en lekkages/immissies vanuit de lucht uitloging/uitspoeling uit toegepaste grond en bouwstoffen. (Bron 2)  Dit risico betreft niet de immissies vanuit de lucht omdat de ILT ten aanzien van het neerslaan van luchtverontreiniging geen taak heeft.
Populatie	Alle Nederlanders (diffuse verontreiniging) Verhoogd risico (blootstelling): werknemers van grondverwerkingsbedrijven, bouwstof producenten, burgers die in buurt van de verontreiniging wonen.
Bijzonderheden	Het risico is niet volledig ILT taak gerelateerd. Er zijn vele partijen die toezicht houden op bodembescherming, bodemsanering en verwerking en toepassing van grond. (Omgevingsdiensten, Provincies, Waterschappen, Rijkswaterstaat, Certificerende Instellingen) De ILT heeft wel de taak de handhavingketen te versterken waardoor de totale handhaving wordt verbeterd. Vooral nog is daarom het volledige risico als ILT gerelateerd opgenomen.  De schade is benaderd door de kosten te berekenen die zijn vermeden door grond niet te reinigen of onjuist te verwerken.
Termijn	Onmiddellijke schade Duur van een mensenleven Meerdere generaties
Land	Nederland
Soort schade	Materieel en immaterieel
Frequentie	Er is sprake van continue verontreiniging. In het algemeen gesproken kan op basis van ILT kennis en ervaring gezegd worden dat er sprake is van 25% niet naleven van de bodemregelgeving. Gezien de vele en gedetailleerde regels ten aanzien van bodembescherming en toepassing van grond is het de vraag of dit inhoudt dat in 25% van de bodembeschermingsmaatregelen en 25% van de grondverwerking/bouwstoffen toepassing ook daadwerkelijk ontoelaatbare verspreiding van stoffen plaats vindt.
IBRA-conclusie frequentie	Continu 25% niet naleven bodemregelgeving



## Doelen programma

Risico is aantasting van bodem, grond- en oppervlaktewater

Strategische doelen van het programma zijn:

- Minder lozing, lekkage en verspreiding van verontreinigde stoffen.
- Minder onjuiste verwerking en toepassing van (secundaire) bouwstoffen en grond

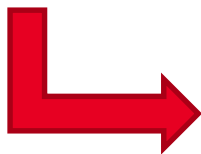


# programma Bodem

## I. Ketensamenwerking versterken

Rol in regelgeving voor ILT:

“... treft de noodzakelijke voorzieningen voor een doelmatig toezicht  
... betrekking op de strategische, programmatische en onderling  
afgestemde uitoefening van de handhavingsbevoegdheden”

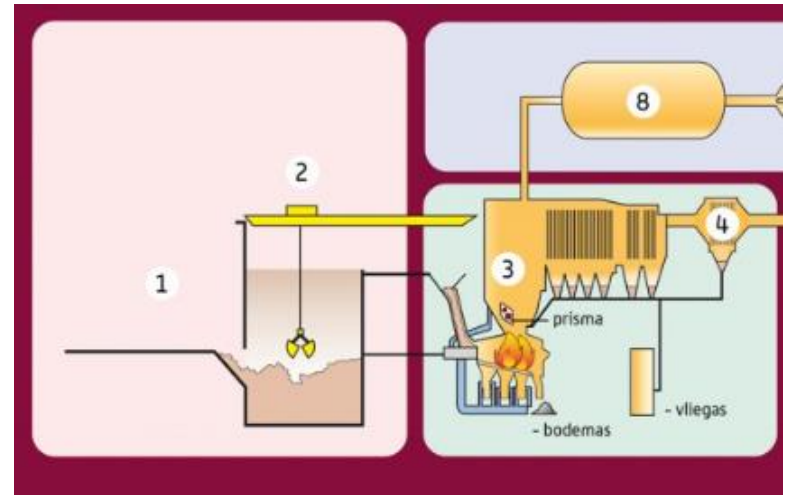


Kennisdeling, signaalfunctie, samenwerking!



# programma Bodem / vervolg

## II. inhoudelijke thema's





# programma Bodem / vervolg

## III. Bijdrage leveren aan vereenvoudiging regelgeving

- veel partijen, versnipperd toezicht
- complex stelsel van publiek-privaat toezicht



- inbreng leveren aan beleidsevaluatie Kwalibo
- HUF-toetsen, signalerende functie



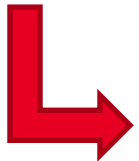
# ILT en de Essentiele Eisen / geschiedenis

- 7 oktober 2015, brief Staatssecretaris aan TK over beleidsontwikkelingen op het gebied van oa. bodem
- doel is een betere balans te vinden tussen het publieksrechtelijke toezicht en privaatrechtelijke controle, meer heldere scheiding
- ILT als toezichthouder focust zich op essentiële onderdelen van normdocumenten
- in periode daarna gezamenlijk met sector tot stand gekomen
- 1<sup>e</sup> vaststelling 1 september 2016



## EE / welke en wat betekent dat?

- BRL 1000 Monsterneming bij Partijkeuringen
- BRL 2000 Milieuhygiënisch veldwerk
- BRL 6000 Milieukundige begeleiding
- BRL 7500 Bewerken van grond en baggerspecie
- BRL 9335 Grond



alleen op EE van deze BRL'en controleert ILT, op de andere onderdelen geen bevoegdheid



## EE / de toekomst

- De term 'essentiële eisen' suggereert dat deze de voornaamste risico's afdekken.
- Dat zou goed passen in nieuwe koers van ILT van risicogestuurd toezicht.
- Maar is dat zo?





## EE / de toekomst

- De term 'essentiële eisen' suggereert dat deze de voornaamste risico's afdekken.
- Dat zou goed passen in nieuwe koers van ILT van risicogestuurd toezicht.
- Maar is dat zo?



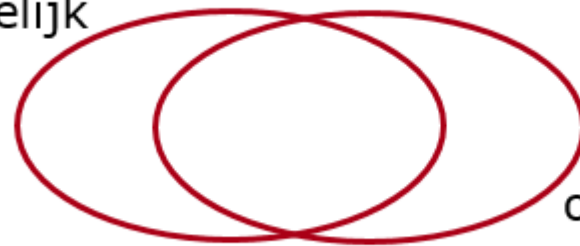


## Wens ILT

- Gesprek aangaan met partijen over grootste risico's
- Op basis daarvan met elkaar nadenken over de toekomst van EE



schadelijk



onwettelijk

